**2.7 Cirkulární ekonomika, recyklace a průmyslová voda**

**1. Popis komponenty**

|  |
| --- |
| **Cirkulární ekonomika, recyklace a průmyslová voda****Oblast politiky:** circular economy, resource efficiency, waste management and infrastructure, water management, climate adaptation**Cíl:** Cílem komponenty je v souladu se zásadními strategickými dokumenty Evropské unie (Akční plán EU pro oběhové hospodářství, Nový akční plán EU pro oběhové hospodářství) podpořit urychlení přechodu na oběhové hospodářství v České republice, předcházet vzniku odpadů, navýšit recyklační infrastrukturu a omezit plýtvání druhotnými surovinami, zvýšit obsah recyklovaných materiálů ve výrobcích, zvýšit surovinovou bezpečnost České republiky. Komponenta se v souladu se strategickými dokumenty EU zaměřuje i na oblast udržitelného nakládání s vodou s cílem podpořit opatření na úspory a recyklaci vody a optimalizaci využívání vody v podnikatelské sféře jako součást zavádění principů oběhového hospodářství a adaptace hospodářství na změny klimatu.**Reformy a investice:** **1. Implementace nové legislativy odpadového hospodářství ČR**Česká republika přijala na konci roku 2020 novou vysoce ambiciózní legislativu odpadového hospodářství, kteráje v účinnosti od 1.1.2021 a zahrnuje:- Nový zákon o odpadech č. 541/2020 Sb.,**-** Nový zákon o výrobcích s ukončenou životností č. 542/2020 Sb.,- Změnový zákon č. 543/2020 Sb.,- Novelu zákona o obalech č. 545/2020 Sb.Nová legislativa odpadového hospodářství ČR zásadně podporuje přechod na oběhové hospodářství a reflektujevšechny závazné cíle vyplývající z přijaté evropské legislativy. K dosažení plné implementace nové legislativy odpadového hospodářství ČR, tedy navýšení recyklace komunálních odpadů (do roku 2035 recyklovat 65 % komunálních odpadů) a zásadní snížení skládkování odpadů (do roku 2030 zakázat skládkování využitelných a recyklovatelných odpadů; do roku 2035 skládkovat max. 10 % komunálních odpadů) v souladu s nově přijatou legislativou EU (směrnice 2008/98/ES ve znění směrnice EU 2018/851 a směrnice o skládkách odpadů 2018/850/EU) jsou nezbytné investice do projektů na budování recyklační infrastruktury.V kontextu stávající zcela kritické situace související s pandemií nemoci COVID-19, které Česká republika čelí a bezprecedentního nárůstu množství infekčních odpadů ze zdravotnictví se rovněž ukazuje jako zcela nezbytné posilovat infrastrukturu pro jejich odpovídající termické zpracování (spalovny infekčních odpadů). Nová legislativa odpadového hospodářství obsahuje i přísnější podmínky pro nakládání s těmito odpady, což rovněž znamená nutnost investic do příslušných zařízení. Není možné, aby se dané odpady ukládaly na skládky.**2. Dopracování a implementace strategie Cirkulární Česko 2040**Česká republika na základě doporučení Evropské komise zpracovává národní strategický rámec oběhového hospodářství „Cirkulární Česko 2040“, který reflektuje nezbytnost prosazení principů oběhového hospodářství v ČR a blíže formuluje priority a kroky k tomu, aby ČR byla prostřednictvím cirkulární ekonomiky dlouhodobě odolná vůči budoucím environmentálním hrozbám včetně změny klimatu a úbytku biodiverzity a rozvíjela celkově udržitelný společenský systém. Přípravy strategického rámce byly částečně zpomaleny důsledkem současné pandemie COVID – 19, vydání strategického rámce se tak předpokládá do konce roku 2021.Poté bude následovat fáze implementace, která si vyžádá značné úsilí ze strany všech dotčených skupin a rovněž významné investice pro přechod české společnosti od lineárního přístupu k přístupu cirkulárnímu.**Investice** **1.1 Budování recyklační infrastruktury**Zvyšování kapacit recyklační infrastruktury je plně v souladu s Novým akčním plánem EU pro oběhové hospodářství (COM (2020) 98 final), který přímo vyzývá k posilování recyklačních kapacit v členských zemích. V rámci plánované investice do budování recyklační infrastruktury, budou zejména podporovány projekty vedoucí k rozvoji cirkulární ekonomiky v oblasti nakládání s biologicky rozložitelnými odpady. Biologicky rozložitelné odpady jsou ze strany EK považovány za prioritní skupinu odpadů. Rovněž Evropská komise přímo vyzývá členské země ke zlepšení nakládání s biologicky rozložitelnými odpady a vracení organické hmoty do půdy. Účelem podpory je řešení problematiky zapravování kompostu, digestátu či fugátu vyprodukovaného ze zařízení na zpracování bioodpadů do zemědělské půdy. Významným způsobem tak bude docházet ke zvýšení podílu organických látek v půdě, což je v souladu s povinnostmi vyplývajícími z legislativy EU pro biologicky rozložitelné odpady (povinné třídění bioodpadů, vracení organické hmoty do půdy, omezení eroze půdy). Podpora bude mimo jiné směřována přímo zemědělským subjektům, tak aby se zvýšila jejich schopnost a motivace k zapravování kompostu z odpadových kompostáren. Investice tak budou přispívat k přechodu na principy oběhovosti, vedoucí směrem ke klimatické neutralitě a dlouhodobé konkurenceschopnosti. Investice do budování recyklační infrastruktury jsou nezbytné pro dosažení závazných cílů vyplývajících z přijaté legislativy EU, které jsou plánovány již k roku 2030 v oblasti omezování skládkování recyklovatelných a využitelných odpadů (směrnice 2008/98/ES ve znění směrnice EU 2018/851), v rámci schváleného tzv. Balíčku oběhového hospodářství). Plánovaná opatření jsou plně v souladu s Novým Akčním plánem EU pro oběhové hospodářství, který je jedním z prioritních aktivit v rámci Zelené dohody pro Evropu.**1.2 Budování odpadové – Energetické infrastruktury pro nakládání s vybranými druhy odpadů** Investice budou orientovány na podporu energetického zpracování nerecyklovatelných nebezpečných zdravotnických a infekčních odpadů. Pro tyto druhy odpadů není v zásadě možný jiný způsob bezpečného nakládání tak, aby bylo ochráněno zdraví obyvatel. Není možné odpady dlouhodobě ukládat na skládky. Rovněž současná pandemická situace COVID – 19 jednoznačně ukazuje nezbytnost zabývat se řešením rostoucí produkce nerecyklovatelných nebezpečných a zdravotnických odpadů, investovat do navyšování kapacit odpovídajících zařízení na energetické využití těchto problematických odpadů a obecně nastavit odpadovou infrastrukturu tak, aby byla schopna reagovat flexibilně na výkyvy v oblasti směřování různých druhů odpadů do nejvhodnějších typů zařízení. Plánované investice přispějí ke snížení skládkování problematických odpadů, které nemohou být použity v recyklačním průmyslu, aniž by znamenaly jakoukoli možnost ohrožení plnění recyklačních cílů a jsou v souladu s principem “významně nepoškozovat“ (tzv. **“*do no significant harm*“**) EK a také hierarchií nakládání s odpady. Kromě toho budou podpořena zařízení na přepracování biologicky rozložitelných odpadů na bioplyn v rámci bioplynových stanic, což je rovněž v souladu s principem “významně nepoškozovat” (tzv. ***“do no significant harm”***) a požadavky EU na uzavírání materiálových cyklů. Tato zařízení přispějí ke snižování skládkování biologicky rozložitelných odpadů a dosažení závazných cílů vyplývajících z přijaté legislativy EU - (skládkovat maximálně 10 % komunálních odpadů do roku 2035) a budou doplňovat plánované investice do sběru a svozu biologicky rozložitelných odpadů podporované v rámci Operačního programu Životní prostředí, což rovněž přispěje ke splnění povinnosti vyplývající z nově přijaté legislativy EU - (oddělený sběr biologicky rozložitelných odpadů do roku 2024). Bude tak zajištěna podpora celého hodnotového cyklu oblasti nakládání s biologicky rozložitelnými odpady. Investice do budování odpadové - Energetické infrastruktury pro nakládání s vybranými druhy odpadů budou financovány z národních zdrojů.**2.1 Cirkulární řešení v podnicích**V souladu se strategickými dokumenty EU bude investice zaměřena na podporu a rozvoj cirkulárních řešení u podnikatelských subjektů, zejména na investice do inovativních technologií umožňujících nové nebo vyšší využití druhotných surovin jako náhrady primárních zdrojů, investice do inovativních technologií ke snížení materiálové náročnosti výroby a náhrady primárních vstupních surovin druhotnými, optimalizace materiálového ekodesignu výrobků za účelem usnadnění recyklace a opětovného použití, projekty a realizace průmyslové symbiózy a další investiční podnikatelské projekty vedoucí k přechodu na oběhové hospodářství. V rámci investice budou rovněž podporovány projekty zabývající se cílenou aplikací recyklovaných materiálů ve výrobcích. Zvyšování podílu recyklátů ve výrobcích odpovídá hlavním principům oběhového hospodářství z hlediska uzavírání materiálových cyklů a tyto postupy rovněž akcentuje schválená evropská legislativa (v rámci tzv. Balíčku oběhového hospodářství) i nový Akční plán EU pro oběhové hospodářství. Podpora aktivit souvisejících s přechodem na oběhové hospodářství bude významně přispívat k zelené transformaci a udržitelnému využívání primárních přírodních surovinových zdrojů.**2.2 Úspora vody v průmyslu** Nový akční plán EU pro oběhové hospodářství mimo jiné uvádí, že bude usnadněno opětovné využívání vody a jeho účinnost, a to i v průmyslových procesech. Investice v bude zaměřena na podporu projektů úsporného využívání vody jako je optimalizace spotřeby vody v rámci samotného výrobního nebo technologického procesu instalací nových technologií a zařízení s cílem úspory vody, přímá recyklace vody ve výrobních odvětvích a podnikatelských aktivitách s vysokou spotřebou vody, opětovné využívání znečištěné/využité provozní vody v jiných procesech, optimalizace využívání vody v obslužných provozech podniků, snižování ztrát vody v uzavřených okruzích nebo rozvodech vody, využívání potenciálu odpadní páry, a další. **Odhadované náklady:** 4 400 mil. Kč (z toho 800 mil. Kč na investice do budování odpadové – energetické infrastruktury pro nakládání s vybranými druhy odpadů bude hrazeno z národních zdrojů, zbývající část 3 600 mil. Kč bude zahrnuta do RRF) |

Komplementarita/adicionalita – bude zajištěno na úrovni centrálního sledování vydaných právních aktů na úrovni všech OP, dále lze informace o získaných dotačních podporách získat ze systému Arachne, který bude mít implementace k dispozici, nebo systému BIZguard, tedy systému sledování vazeb a dalších informací (včetně přijatých podpor), který je nově k dispozici rovněž;

Zamezení dvojího financování – bude zajištěno na úrovni centrálního sledování vydaných právních aktů na úrovni všech OP, dále lze informace o získaných dotačních podporách získat ze systému Arachne, který bude mít implementace k dispozici, nebo systému BIZguard, tedy systémy sledování vazeb a dalších informací (včetně přijatých podpor), který je nově k dispozici rovněž.

**Další popis komponenty**

Přechod na cirkulární ekonomiku má zásadní roli při zvyšování konkurenceschopnosti ČR, vzniku udržitelných pracovních míst, včetně zvýšení pracovních příležitostí pro zdravotně znevýhodněné osoby, zlepšení nakládání s odpady, zvyšování efektivity využití druhotných surovin a omezování spotřeby primárních surovin při vysoké ochraně životního prostředí. Přístupy cirkulární ekonomiky mohou zkrátit a diverzifikovat dodavatelské řetězce a snížit závislost na primárních, zejména neobnovitelných zdrojích, což zvýší strategickou autonomii a odolnost České republiky. Prohlubování cirkulární ekonomiky přispěje k získávání nových znalostí a dovedností, což bude mít pozitivní vliv na konkurenceschopnost ČR. Česká republika na základě doporučení Evropské komise zpracovává národní strategický rámec oběhového hospodářství „Cirkulární Česko 2040“, který reflektuje nezbytnost prosazení principů oběhového hospodářství v ČR a blíže formuluje priority a kroky k tomu, aby ČR byla prostřednictvím cirkulární ekonomiky dlouhodobě odolná vůči budoucím environmentálním hrozbám včetně změny klimatu a úbytku biodiverzity a rozvíjela celkově udržitelný společenský systém. Přípravy strategického rámce byly částečně zpomaleny důsledkem současné pandemie COVID – 19, vydání strategického rámce se tak předpokládá do konce roku 2021.

Cirkulární ekonomika se zaměřuje na celý ekonomický cyklus od těžby primárních surovin, návrhu výrobku, zavádění pravidel materiálového ekodesignu, výrobu produktu, spotřebu, obchodní modely, odpadové hospodářství a zpětnou integraci druhotných surovin zpět do výroby. Cirkulární ekonomika má významný potenciál přispět ke zvýšení ekonomické, environmentální a surovinové bezpečnosti a soběstačnosti České republiky.
Česká republika přijala novou vysoce ambiciózní legislativu odpadového hospodářství (s účinností od 1.1.2021), která v souladu s evropskou legislativou stanovuje závazné cíle pro recyklaci komunálních odpadů do roku 2035 a rovněž stanovuje horizont v oblasti ukončování skládkování recyklovatelných využitelných odpadů do roku 2030.
Investicemi do posílení recyklačních kapacit lze docílit navýšení recyklace odpadů a splnit závazné cíle EU
 (směrnice 2008/98/ES ve znění směrnice EU 2018/851, směrnice o skládkách odpadů 2018/850/EU - zákaz skládkování využitelných odpadů do roku 2030, recyklace 65 % komunálních odpadů do roku 2035 a další cíle). Důležité je rovněž budovat infrastrukturu i pro energetické nakládání s nerecyklovatelnými odpady (zejména infekčními zdravotnickými odpady v souvislosti s naprosto zásadními dopady pandemie nemoci COVID-19).

Vedle toho je rovněž zásadní zaměřit aktivity na implementaci principů cirkulární ekonomiky ve všech odvětvích průmyslu a podnikání s cílem jednoznačného posílení předcházení vzniku odpadů, zvyšování podílu využívání druhotných surovin jako náhrady primárních, především neobnovitelných surovinových zdrojů.

Problematika odpovědného a udržitelného nakládání s vodou jako přírodním zdrojem jednoznačně spadá do oblasti cirkulární ekonomiky, zároveň však investice v této oblasti významným způsobem přispívají k realizaci nezbytných kroků v souvislosti s přizpůsobením se změnám klimatu. Navrhované investice tak povedou ke skutečnému přechodu na oběhové hospodářství a jsou plně v souladu s Novým Akčním plánem EU pro oběhové hospodářství.

Komponenta má klíčovou vazbu na následující doporučení EK:

* Posilovat udržitelnost.
* Přechod na nízkouhlíkové hospodářství.
* Zaměřit investice na digitální a ekologickou transformaci.

**2. Hlavní výzvy a cíle**

**a) Hlavní výzvy**

Česká republika od roku 2004 téměř zdvojnásobila svou zdrojovou produktivitu (*resource productivity*) z hodnoty 0,68 €/kg na hodnotu 1,12 €/kg, nicméně stále je tato hodnota výrazně pod průměrem EU-27.[[1]](#footnote-1) Rovněž v hodnotě podílu navrácených druhotných surovin na celkové materiálové spotřebě (*circular materiál use rate*) dochází v ČR k postupnému zlepšování z 5,3 % v roce 2010 na odhadovaných 8,3 % v roce 2019. I v tomto případě jsou však hodnoty ČR pod průměrem EU-27.[[2]](#footnote-2)

V oblasti odpadového hospodářství ČR docházelo od roku 2013 s některými meziročními výkyvy k postupnému nárůstu celkové produkce odpadů, která za rok 2019 činila 37 362 257 tun. Z tohoto množství bylo 3 614 192 tun skládkováno. Vysoký podíl skládkování odpadů je stále ve skupině komunálních odpadů. kde bylo v roce 2019 skládkováno 45,9 % tohoto odpadu.[[3]](#footnote-3)

Hlavní výzvou je intenzivní přechod na principy cirkulární ekonomiky, tedy přechod na oběhový model, jehož principem je co nejdelší zachování hodnoty výrobků a materiálů v ekonomickém cyklu. Bude minimalizován vznik odpadů, zdroje budou využívány efektivně a produkty po dosažení konce své životnosti, se opětovně použijí k výrobě dalších výrobků. Odpady začnou být vnímány jako důležité zdroje pro průmysl a zemědělství a budou nahrazovat primární suroviny (Akční plán EU pro oběhové hospodářství, Nový akční plán EU pro oběhové hospodářství, Strategie EU pro plasty v oběhovém hospodářství).Významným procesem je pak implementace nové legislativy odpadového hospodářství ČR a splnění závazných cílů vyplývajících z legislativy EU (tzv. balíček k oběhovému hospodářství schválený v roce 2018, směrnice o jednorázových plastech schválená v roce 2019) v oblasti navyšování recyklace komunálních odpadů a obalů a významné snižování skládkování recyklovatelných a využitelných odpadů prostřednictvím prioritních investic do posilování recyklační infrastruktury a infrastruktury na energetické nakládání s nerecyklovatelnými odpady.

Posilování principů oběhového hospodářství povede k dosažení udržitelného rozvoje společnosti a přiblížení se k evropské „recyklační společnosti“.  Evropská komise avizuje celou řadu legislativních změn legislativy odpadů, obalů a výrobků s ukončenou životností v blízké době. Na tyto výzvy musí být Česká republika připravena.

Udržitelné hospodaření s vodou je také důležitou výzvou a oblastí vhodnou pro uplatňování principů cirkulární ekonomiky. Průmysl a energetika se v roce 2019 podílely na celkových ročních odběrech povrchových vod z 68 % [[4]](#footnote-4). Vzhledem k negativním dopadům klimatických změn je realizace opatření úspor a optimalizace využívání vody v průmyslu jednou z výzev, které rovněž napomohou k adaptaci českého průmyslu na změnu klimatu.

**b) Cíle**

Opatření realizovaná v rámci této komponenty by měla směřovat do zásadního omezování vzniku odpadů, podpory využívání druhotných surovin a jejich udržování v ekonomickém cyklu. Opatření by měla přispívat k technologickým změnám na úrovni podniků (v rámci inovací a digitalizace), ke zvýšení kvality a úrovně nakládání s odpady/materiály. Opatření zahrnují podporu cirkulárních řešení pro udržitelné hospodaření s vodou u podnikatelských subjektů, jehož cílem je snížení její spotřeby.  Podpora cirkulární ekonomiky pomůže zvýšit resilienci ČR vůči environmentálním i ekonomickým hrozbám.

Implementace nově přijaté odpadové legislativy, která reflektuje závazné povinnosti ČR vyplývající z přijatých směrnic EU v oblasti navýšení recyklace komunálních odpadů a snížení skládkování je:

* Zcela omezit skládkování recyklovatelných a využitelných odpadů do roku 2030.
* Zvýšit do roku 2025 úroveň přípravy k opětovnému použití a recyklace komunálních odpadů nejméně na **55** % celkové hmotnosti komunálních odpadů vyprodukovaných na území ČR.
* Zvýšit do roku 2030 úroveň přípravy k opětovnému použití a recyklace komunálních odpadů nejméně na **60 %** celkové hmotnosti komunálních odpadů vyprodukovaných na území ČR.
* Zvýšit do roku 2035 úroveň přípravy k opětovnému použití a recyklace komunálních odpadů nejméně na **65 %** celkové hmotnosti komunálních odpadů vyprodukovaných na území ČR.
* Odstraňovat uložením na skládku v roce 2035 a následujících nejvýše **10 %** z celkové hmotnosti komunálních odpadů vyprodukovaných na území ČR.
* Energeticky využívat v roce 2035 a následujících nejvýše **25 %** z celkové hmotnosti komunálních odpadů vyprodukovaných na území ČR.

Dle provedené studie: „Podklady pro oblast podpory odpadového a oběhového hospodářství jako součást Programového dokumentu v Operačním programu Životní prostředí 2021–2027“ [[5]](#footnote-5), která byla zpracována v roce 2020 společností Ernst & Young, s.r.o., vyplývá že:

* Kapacity pro energetické využití nerecyklovatelných, nebezpečných a zdravotnických odpadů jsou nedostatečné, což se projevuje významným skládkováním materiálově nevyužitelných spalitelných odpadů.

Investicemi do posilování principů cirkulární ekonomiky je docílit:

* vrácení upravených odpadů jako druhotných surovin do ekonomiky a úspora primárních zdrojů,
* zvýšení soběstačnosti v zajištění deficitních surovinových zdrojů,
* snížení závislosti na importu surovin,
* snížení energetické a materiálové náročnosti výroby,
* snížení provozních nákladů,
* snížení produkce odpadů a jejich skládkování,
* vytvoření nových pracovních míst,
* vytvoření nových obchodních modelů, redukce skleníkových plynů,
* vytváření nových recyklačních kapacit,
* získávání kritických surovin zpět do ekonomiky,
* inovace odpadového a recyklačního sektoru.

V rámci komponenty jsou plánovány investice do posilování recyklační infrastruktury, zejména do rozvoje cirkulární ekonomiky v oblasti nakládání s biologicky rozložitelnými odpady, zejména podporou opatření na řešení problematiky zapravování kompostu produkovaného z kompostáren do zemědělské půdy. Rovněž jsou plánovány investice do posilování infrastruktury na energetické využívání zejména nerecyklovatelných, nebezpečných a zdravotnických odpadů. Podporovaná opatření jsou v souladu s technickými pokyny EK k uplatňování zásady “významně nepoškozovat” a hierarchií nakládání s odpady a nebudou znamenat jakoukoli možnost ohrožení plnění recyklačních cílů. Přispějí však k zásadní redukci skládkování odpadů, které z různých důvodů nemohou být použity v recyklačním průmyslu.

Cílem investic v oblasti cirkulárních řešení je významným způsobem nastartovat rychlejší zelenou transformaci průmyslu a podnikání směrem k nízkouhlíkové, cirkulární a digitální ekonomice. Tento cíl je v souladu s nařízením (EU) 2021/241, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost, které uvádí, že zelená transformace by měla být podpořena investicemi týkajícími se zelených technologií a kapacit, mimo jiné i v oblasti oběhového hospodářství.

Opatření zaměřená na cirkulární řešení související s úsporou vody u podnikatelských subjektů zahrnutá do této komponenty směřují ke snižování a optimalizaci spotřeby vody v podnikání a jejímu udržitelnému využívání. Kromě akcentu na tuto problematiku v Novém akčním plánu EU pro oběhové hospodářství.je cílem  přispět k realizaci opatření stanovených v rámci Strategie přizpůsobení se změnám klimatu v podmínkách ČR, která mimo jiné uvádí, že očekávanému poklesu disponibilních vodních zdrojů je možno předcházet zaváděním a podporou systémů pro opětovné užití vod (tzv. *„re-use“*) jako vody užitkové a systémů pro recyklaci vod, zejména opětovného využití málo znečištěných nebo částečně vyčištěných odpadních vod a vod srážkových.

**c) Národní strategický kontext**

Komponenta implementuje a rozvíjí opatření Plánu odpadového hospodářství pro období 2015 – 2024 a Politiky druhotných surovin ČR pro období 2019 – 2022.

ČR již zahájila na doporučení EK přípravu Strategického rámce pro oběhové hospodářství České republiky 2040 (Cirkulární Česko 2040) a jeho dokončení a akcelerace implementace je jedním z důležitých přínosů této komponenty.

Komponenta také je v souladu se Státní politikou životního prostředí 2030 s výhledem do 2050.

Zaměření na podporu úspory vody u podnikatelských subjektů vychází vedle principů cirkulární ekonomiky rovněž ze Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR, kde je jako jedno z adaptačních opatření stanoveno zaměření na zvýšení efektivity využívání vodních zdrojů ve výrobních procesech pomocí úsporného nakládání a recyklace vody, uplatnění vhodných technologií a využití srážkových vod v provozech (Adaptační opatření 3.9.3.1).

Operační program Životní prostředí 2021 – 2027 OP ŽP (v přípravě)

SC 1.5 Podpora přechodu k oběhovému hospodářství – obsahuje investice do odpadové infrastruktury a podporu oběhového hospodářství ve výši 3 913 mil. CZK. MŽP plánuje v souladu s hierarchií nakládání s odpady významně podporovat aktivity vedoucí k prevenci vzniku odpadů, sběru, třídění, materiálovému využití odpadů a rovněž vybrané formy energetického využití již nerecyklovatelných druhů odpadů.  Navyšování kapacit pro energetické využívání nebezpečných a zdravotnických odpadů je prioritní prostřednictvím podpory investic z NPO.

Plánované investice k podpoře v rámci jednotlivých dotačních programů NPO a OPŽP jsou vymezeny, budou odpovídajícím způsobem kontrolovány a nebude tak docházet ke dvojímu financování investic.

Operační program Spravedlivá transformace 2021 – 2027 OP ST (v přípravě)

Obsahuje investice do posílení oběhového hospodářství mimo jiné předcházením vzniku odpadů, jejich snižováním, účinným využíváním zdrojů, opětovným používáním a recyklací; Podpora je cílena pro uhelné regiony: (Ústecký, Karlovarský a Moravskoslezský kraj).  Specifické tematické rozdělení a přesná výše alokace na podporu investic do posílení oběhového hospodářství nejsou v rámci programu doposud vymezeny.

V rámci programu bude podpora zaměřena na strategické komplexní a investičně náročné projekty významně posilující proces transformace a přechod na oběhové hospodářství v uhelných regionech ČR. Plánované investice k podpoře v rámci jednotlivých dotačních programů NPO a OP ST budou odpovídajícím způsobem kontrolovány a nebude tak docházet ke dvojímu financování investic. Plánované investice k podpoře v rámci OP ST jsou zároveň regionálně vymezené a mají odlišný charakter než v NPO.

Modernizační fond 2021 – 2030 (v přípravě)

V rámci prioritních programů jsou alokovány prostředky na podporu vybraných typů zařízení na energetické využití odpadů a výstavbu komunitních bioplynových stanic. Přesná výše alokace na podporu investic do těchto typů zařízení není doposud vymezena.

V rámci Modernizačního fondu bude podporována modernizace či rekonstrukce stávajících zařízení na výrobu energie změnou palivové základny a přechodem na palivo s nižším emisním faktorem v tunách CO2/TJ.
U typových projektů na energetické využívání nebezpečných a zdravotnických odpadů nebude docházet k náhradě palivového zdroje v topné soustavě a nelze je v rámci Modernizačního fondu podporovat. Plánované investice k podpoře v rámci jednotlivých dotačních programů NPO a Modernizačního fondu budou odpovídajícím způsobem kontrolovány a nebude tak docházet ke dvojímu financování investic.

Operační program Technologie a Aplikace pro Konkurenceschopnost 2021 – 2027 OP TAK (v přípravě)

Na cirkulární ekonomiku je alokováno cca 2,6 mld. Kč a na oblast úspory vody v průmyslu je alokováno cca 1,3 mld. Kč.

Plánované investice k podpoře v rámci jednotlivých dotačních programů NPO a OP budou odpovídajícím způsobem kontrolovány a nebude tak docházet ke dvojímu financování investic.

**d) Předchozí snahy**

**Operační program Životní prostředí 2007 – 2013** na oblast podpory 4.1 Zkvalitnění nakládání s odpady byla vyčleněna alokace 15,8 mld. Kč.

V rámci programu bylo možné podpořit projekty:

* Systémy odděleného sběru, skladování a manipulace s odpady.
* Zařízení na třídění, úpravu a recyklaci odpadů**.**
* Integrované systémy nakládání s odpady.

Dle studie: *„Metodika pro hodnocení přínosu podpořených projektů v oblasti odpadového hospodářství z Operačního programu Životní prostředí 2007-2013 a 2014-2020 ve vztahu k nastaveným cílům Plánu odpadového hospodářství ČR [[6]](#footnote-6)“,* kterou si odbor odpadů MŽP nechal zpracovat v roce 2019vyplývá že:

* projekty podpořené z OPŽP 2007 - 2013 do infrastruktury na oddělený sběr a využití materiálově využitelných KO ovlivňují množství produkce KO, SKO a materiálově využitelných KO a tím přispívají ke zvyšování míry využití s upřednostněním recyklace a ke zvyšování materiálového využití komunálních odpadů.

Zpracovatelem metodiky byl IREAS, Institut pro strukturální politiku, o.p.s.

**Operační program Životní prostředí 2014 – 2020**– celkové způsobilé výdaje byly ve výši 15,7 mld. Kč, což zahrnuje dotace poskytnuté v rámci specifického cíle 3.1 Prevence vzniku odpadů a 3.2 – Zvýšit podíl materiálového a energetického využití odpadů.

Dle studie: *„Metodika pro hodnocení přínosu podpořených projektů v oblasti odpadového hospodářství z Operačního programu Životní prostředí 2007-2013 a 2014-2020 ve vztahu k nastaveným cílům Plánu odpadového hospodářství ČR“,* kterou si odbor odpadů MŽP nechal zpracovat v roce 2019vyplývá že:

* projekty podpořené z OPŽP 2014-2020 přispěly k naplňování cílů POH ČR pro období 2003 – 2014 a POH ČR pro období 2015-2024 v oblasti nakládání s komunálním odpadem.

Obecně:
Výsledky studie naznačují, že projekty podpořené z OPŽP v 1. a 2. programovacím období přispívají k naplňování vybraných cílů POH ČR, které se zaměřují na oblasti nakládání s komunálními odpady.

Zpracovatelem metodiky byl IREAS, Institut pro strukturální politiku, o.p.s.

**Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014 – 2020**– na cirkulární ekonomiku bylo celkově v pěti výzvách alokováno 1,3 mld. Kč. Celkem bylo přijato 275 projektů, resp. žádostí. Celkové způsobilé výdaje byly ve výši cca 7,8 mld. Kč; požadavky na podporu byly ve výši 3,65 mld. Kč. Požadavky na podporu byly 2,8 x vyšší než alokace.

**3. Popis reforem a investic komponenty**

**a) Popis reforem**

**Implementace nové legislativy odpadového hospodářství ČR**

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva  | Situace v oblasti nakládání s komunálními odpady je v ČR dlouhodobě nevyhovující. Hlavním problémem je vysoká míra skládkování komunálních odpadů, která je nad průměrem EU 27. V současnosti ČR skládkuje 46 % komunálních odpadů (údaj z roku 2019), naopak úroveň recyklace se nachází pod průměrem EU 27. Česká republika nicméně přijala vysoce ambiciózní novou legislativu odpadového hospodářství, která v souladu s evropskou legislativou stanovuje závazné cíle pro recyklaci komunálních odpadů do roku 2035 a rovněž stanovuje horizont v oblasti ukončování skládkování využitelných odpadů v roce 2030. Byly přijaty nové cíle pro nakládání s obalovými odpady a další opatření ke zlepšení situace. Úspěšná implementace nové legislativy odpadového hospodářství je významným procesem a hlavní výzvou pro ČR, které bude dosaženo i prostřednictvím investic prioritně směřovaných do posilování recyklační infrastruktury a infrastruktury na energetické nakládání s nerecyklovatelnými odpady. |
| Cíl  | Splnit nově nastavené evropské cíle v oblasti navýšení recyklace odpadů a omezení skládkování odpadů, které reflektuje nově schválená odpadová legislativa. Recyklovat 65 % komunálního odpadu do roku 2035. Skládkovat max. 10 % komunálního odpadu do roku 2035.  |
| Implementace  | Proces koordinace a implementace nové legislativy odpadového hospodářství ČR bude zajišťovat MŽP. |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran  | Veřejná a soukromá sféra činná v oblasti odpadového hospodářství.  |
| Překážky a rizika  | Přetrvávající vysoká míra skládkování komunálních odpadů.Přetrvávající nízká míra recyklace odpadů. Nesplnění závazných cílů v oblasti navýšení recyklace odpadů a zásadního snížení skládkování recyklovatelných a využitelných odpadů vyplývajících z legislativy EU. Nedostatečně rychlá implementace nově přijaté odpadové legislativy.  |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty  | Podnikatelé, města, veřejná sféra.   |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období  | Samotná reforma – nová legislativa nepředpokládá navýšené prostředky. |
| Dodržování pravidel státní podpory  | Samotná reforma nepředpokládá podporu, tedy nezakládá veřejnou podporu. |
| Uveďte dobu implementace  | Milník 1: Přijetí prováděcích předpisů k nové legislativě odpadového hospodářství ČR do 3 čtvrtletí 2023. (do Q3 2023 – viz Excel)Prováděcí předpisy zahrnují:- Vyhláška o katalogu odpadů č. 8/2021 Sb.- Vyhláška o nakládání s obaly č. 30/2021 Sb.- Vyhláška o podrobnostech nakládání s odpady č. 273/2021 Sb.- Vyhláška o vedlejších produktech a přechodu odpad/neodpad (asfaltová vyhláška) (v přípravě)- Vyhláška o podrobnostech nakládání s vozidly s ukončenou životností (v přípravě)- Vyhláška o podrobnostech zacházení s výrobky s ukončenou životností (pneumatiky, elektro, baterie) – (v přípravě)Milník 2: Přijetí národního a regionálních Plánů odpadového hospodářství v souladu s článkem 28 směrnice 2008/98 / ES ve znění směrnice EU 2018/851/ EU. (do Q4 2023 – viz. Excel). |

**Dopracování a implementace strategie Cirkulární Česko 2040**

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva  | Na rozdíl od mnoha evropských zemí nemá Česká republika doposud stanoven strategický rámec pro transformaci celé společnosti na principy cirkulární ekonomiky. Přestože řada stávajících národních strategických dokumentů dílčím způsobem zahrnuje principy cirkulární ekonomiky, stále více se ukazuje nezbytná potřeba komplexního materiálu. Důvodem je především významný přesah do mnoha oblastí, jak již ukázaly přípravné analytické dokumenty zpracované OECD. |
| Cíl  | Vytvořit strategický rámec Cirkulární Česko 2040 a urychleně zahájit jeho implementaci v souvislosti s významným akcentem, který je na cirkulární ekonomiku kladen závazkem EU v podobě Zelené dohody pro Evropu.  |
| Implementace  | Hlavním zpracovatelem a koordinátorem reformy je MŽP.  |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran  | Spolupráce s dalšími ministerstvy jako jsou MPO, MZe, MD, MMR, MŠMT, MPSV, se stakeholdery z oblasti veřejné sféry, průmyslu, školství, vědy a výzkumu, nevládních organizací a dalších zainteresovaných subjektů.  |
| Překážky a rizika  | * Bariéry v oblasti různých požadavků jednotlivých zainteresovaných subjektů, které mohou bránit úspěšnému konsensu na základních strategických principech.
* Průtahy v projednávání a schvalování dokumentu.
* Nedostatečná připravenost na implementaci rozsáhlých výzev spojených s odklonem od lineární a přechodem na cirkulární ekonomiku.
 |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty  | Podnikatelé, města, veřejná sféra, vzdělávací instituce, výzkumná sféra, nevládní a neziskové organizace.   |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období  | Samotná reforma – nejsou nárokovány prostředky pro dokončení strategického dokumentu. |
| Dodržování pravidel státní podpory  | Samotná reforma nepředpokládá podporu, tedy nezakládá veřejnou podporu. |
| Uveďte dobu implementace  | Milník 1: Dopracování a přijetí strategie Cirkulární Česko 2040 – (do Q1 2022 – viz. Excel)Milník 2: Zpracování průběžné monitorovací zprávy hodnotící stav implementace strategie Cirkulární Česko 2040 (do Q3 2025 - viz. Excel) |

**b) Popis investic**

**Budování recyklační infrastruktury**

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva  | Situace v oblasti nakládání s komunálními odpady je v ČR dlouhodobě nevyhovující. Míra recyklace komunálních odpadů se nachází pod průměrem EU 27. Česká republika přijala vysoce ambiciózní novou legislativu odpadového hospodářství, která v souladu s evropskou legislativou stanovuje závazné cíle pro recyklaci komunálních odpadů do roku 2035. |
| Cíl  | Cílem je podpořit investice do budování recyklační infrastruktury vedoucí k rozvoji cirkulární ekonomiky v oblasti nakládání s biologicky rozložitelnými odpady. V rámci investice podpořit cca 300 projektů a navýšit tak kapacitu recyklační infrastruktury o cca 250 tis. tun.  Zajistit uzavírání materiálových cyklů zejména v oblasti biologicky rozložitelných odpadů plánovanými investicemi do podpory zejména zapravování kompostu vyprodukovaného z biologicky rozložitelných odpadů v rámci kompostovacích zařízení do zemědělské půdy. Prostřednictvím investic do rozvoje recyklační infrastruktury tak dosáhnout závazných cílů v oblasti recyklace odpadů: (recyklovat 65 % komunálního odpadu do roku 2035). |
| Implementace  | Implementaci a administraci bude zajišťovat MŽP ve spolupráci se SFŽP prostřednictvím připravených dotačních výzev na podporu budování recyklační infrastruktury a následného průběžného financování projektů. Projekty budou hodnoceny na základě stanovených kritérií připravených tak, aby byla podpora zajištěna pouze projektům, které splňují veškeré potřebné náležitosti. Realizace projektů budou monitorovány dle definovaných pravidel.  |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran  | MPO  |
| Překážky a rizika  | * Nedostatečná implementace recyklačních závazků vyplývajících z nově přijaté legislativy.
* Nedostatečné vzdělávání, osvěta a informovanost společnosti v oblasti cirkulární ekonomiky.
* Nedostatečné zapojení dobrovolných závazků firem.
 |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty  | Příjemci podpory budou podniky činné v oblasti odpadového hospodářství, obce a kraje a jejich společnosti činné v této oblasti.  |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období  | Budování recyklační infrastruktury – 1 600 mil. CZK   |
| Dodržování pravidel státní podpory  | Podpora na projekty vedoucí k zapravování kompostu do zemědělské půdy bude poskytována dle nařízení Komise (EU) č. 702/2014 (ABER) a bude mimo jiné určena i pro malé a střední zemědělské subjekty. U případných jiných projektů na rozvoj budování recyklační infrastruktury bude podpora poskytována dle článku 14 nařízení Komise (EU) č. 651/2014 (GBER) - Regionální investiční podpora; případně dle nařízení Komise (EU) č. 1407/2013 (*de minimis*). |
| Uveďte dobu implementace  | Realizace je plánována po dobu trvání celého RRF. Zazávazkování proběhne dle podmínek RRF do konce roku 2023, nicméně vlastní realizace investičních aktivit – projektů bude probíhat do 4. Q. 2025 (viz Excel). |

**Budování odpadové – Energetické infrastruktury pro nakládání s vybranými druhy odpadů**

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva  | Současná pandemická situace nemoci COVID – 19 jednoznačně ukazuje nezbytnost zabývat se řešením dramaticky rostoucí produkce nerecyklovatelných nebezpečných zdravotnických odpadů, investovat do navyšování kapacit odpovídajících zařízení na energetické zpracování těchto problematických odpadů a obecně nastavit odpadovou infrastrukturu tak, aby byla schopna reagovat flexibilně na výkyvy v oblasti směřování různých druhů odpadů do nejvhodnějších typů zařízení. Plánované investice přispějí ke snížení skládkování problematických odpadů, které nemohou být použity v recyklačním průmyslu, aniž by znamenaly jakoukoli možnost ohrožení plnění recyklačních cílů a jsou v souladu s principem “DNSH” EK a také hierarchií nakládání s odpady. Rovněž se budou podporovat projekty bioplynových stanic na zpracování vybraných druhů biologicky rozložitelných odpadů, což je plně v souladu s přístupy EU. |
| Cíl  | Cílem je podpořit investice do posilování infrastruktury na energetické využívání zejména nerecyklovatelných, nebezpečných a zdravotnických odpadů. V rámci investice podpořit cca 10 projektů a navýšit tak kapacitu o cca 3 000 tun.Prostřednictvím investic docílit snižování skládkování. |
| Implementace  | Implementaci a administraci bude zajišťovat MŽP ve spolupráci se SFŽP prostřednictvím připravených dotačních výzev na podporu budování odpadové - Energetické infrastruktury pro nakládání s vybranými druhy odpadů a následného průběžného financování projektů. Projekty budou hodnoceny na základě stanovených kritérií připravených tak, aby byla podpora zajištěna pouze projektům, které splňují veškeré potřebné náležitosti. Realizace projektů budou monitorovány dle definovaných pravidel.  |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran  | MPO |
| Překážky a rizika  | Nedostatečná informovanost o investičních možnostech do budování infrastruktury na energetické využití nebezpečných zdravotnických odpadů Ekonomické aspekty. Nedostatečné uplatňování hierarchie nakládání s odpady a nedostatečný odklon od skládkování odpadů. Pokud se nebude situace řešit hrozí, že při opakovaní problematických zdravotnických situací spojených se zvýšenou produkcí zdravotnických odpadů nebude Česká republika schopna správně tyto odpady zpracovat s ohledem na ochranu lidského zdraví a ochranu životního prostředí. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty  | Příjemci podpory budou podniky činné v oblasti odpadového hospodářství, obce a kraje a jejich společnosti činné v této oblasti.   |
| Souhrnné náklady realizace za celé období  | Budování odpadové – Energetické infrastruktury pro nakládání s vybranými druhy odpadů – 800 mil. CZK. (bude hrazeno z národních zdrojů) |
| Dodržování pravidel státní podpory  | Pro subjekty nemocnic bude podpora poskytována dle článku 46nařízení Komise (EU) č. 651/2014 (GBER) a bude použit tzv. závazek veřejné služby.U projektů zařízení na přepracování biologicky rozložitelných odpadů na bioplyn v rámci bioplynových stanic bude podpora poskytována dle článku 41- investiční podpora energie z obnovitelných zdrojů dle nařízení GBER. |
| Uveďte dobu implementace  | Realizace je plánována po dobu trvání celého RRF. Zazávazkování proběhne dle podmínek RRF do konce roku 2023, nicméně vlastní realizace investičních aktivit – projektů bude probíhat do 4. Q. 2025 (viz Excel).  |

**Cirkulární řešení v podnicích**

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva  | Česká republika se dlouhodobě pohybuje pod průměrem EU v ukazatelích zdrojové produktivity (*resource productivity*) a podílu navrácených druhotných surovin na celkové materiálové spotřebě (*circular materiál use rate*). Pro posilování přechodu na cirkulární ekonomiku v hospodářství efektivnějším využíváním zdrojů, předcházením vzniku odpadů bude potřeba zvýšit úsilí a mobilizovat investice do transformace podnikání.   |
| Cíl  | Cílem je podpořit zelenou transformaci podnikatelského sektoru směrem k nízkouhlíkové, cirkulární a digitální společnosti, snížení materiálové náročnosti výroby, snížení spotřeby primárních surovinových zdrojů a zavádění cirkulárních řešení v podnikání prostřednictvím podpory alespoň 60 příjemců. |
| Implementace  | Implementaci a administraci bude zajišťovat MPO prostřednictvím připravené výzvy a následného průběžného financování. Projekty budou hodnoceny na základě stanovených kritérií připravených tak, aby byla zajištěna podpora pouze projektům, které splňují všechny náležitosti. Realizace projektů bude monitorována dle definovaných pravidel.  |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran  | MŽP  |
| Překážky a rizika  | * Nedostatečná informovanost o šíři a možnostech cirkulárních řešení v průmyslu.
* Ekonomické aspekty.
* Nedostatečné uplatňování hierarchie nakládání s odpady, především předcházení vzniku odpadů jako nejvyššího stupně hierarchie.
* Neochota subjektů realizovat projekty.
 |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty  | Cílovou skupinou budou primárně podnikatelské subjekty, které se hodlají soustředit/již soustředí na oblast oběhového hospodářství.  |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období  | 1 000 mil. CZK  |
| Dodržování pravidel státní podpory  | Podpora bude poskytována v souladu s článkem 14, případně s článkem 36 nařízení Komise (EU) č. 651/2014 (GBER)a může být proto slučitelná s vnitřním trhem ve smyslu čl. 107 odst. 3 Smlouvy o fungování EU a je vyňata z oznamovací povinnosti dle čl. 108 odst. 3 Smlouvy o fungování EU. Využití čl. 36 se opírá o očekávanou úsporu primárních přírodních zdrojů a snížení celkových dopadů podnikatelské činnosti na ŽP v oblastech, kde nejsou stanoveny unijní limity nebo nad jejich rámec.  |
| Uveďte dobu implementace  | Realizace je plánována po dobu trvání celého RRF. Zazávazkování proběhne dle podmínek RRF do konce roku 2023, nicméně vlastní realizace investičních aktivit – projektů bude probíhat průběžně až do 4. Q. 2025 (viz Excel).  |

**Úspora vody v průmyslu**

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva  | Vysoká nákladovost a dlouhá doba návratnosti investic v oblasti vodního hospodářství nedostatečně motivuje podnikatelské subjekty k uplatňování principů oběhového hospodářství v hospodaření s vodou.  |
| Cíl  | Posilování přechodu na cirkulární ekonomiku v průmyslu zlepšením nakládání s vodou a adaptace na změnu klimatu včetně zlepšení životního prostředí prostřednictvím podpory alespoň 40 příjemců. |
| Implementace  | Implementaci a administraci bude zajišťovat MPO prostřednictvím připravené výzvy a následného průběžného financování. Projekty budou hodnoceny na základě stanovených kritérií připravených tak, aby byla zajištěna podpora pouze projektům, které splňují všechny náležitosti. Realizace projektů bude monitorována dle definovaných pravidel.  |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran  | MŽP  |
| Překážky a rizika  | * Nedostatečná informovanost.
* Ekonomické aspekty, dlouhá doba návratnosti investic.
* Neochota subjektů realizovat projekty.
 |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty  |  Cílovou skupinou budou primárně podnikatelské subjekty, které se hodlají soustředit/již soustředí na oblast oběhového hospodářství, konkrétně na úsporu vody.   |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období  | 1 000 mil. CZK  |
| Dodržování pravidel státní podpory  | Podpora bude poskytována v souladu s článkem 36 nařízení Komise (EU) č. 651/2014 (GBER)a může být proto slučitelná s vnitřním trhem ve smyslu čl. 107 odst. 3 Smlouvy o fungování EU a je vyňata z oznamovací povinnosti dle čl. 108 odst. 3 Smlouvy o fungování EU. Využití čl. 36 se opírá o očekávanou úsporu primárních přírodních zdrojů a snížení celkových dopadů podnikatelské činnosti na ŽP v oblastech, kde nejsou stanoveny unijní limity nebo nad jejich rámec.    |
| Uveďte dobu implementace  | Realizace je plánována po dobu trvání celého RRF. Zazávazkování proběhne dle podmínek RRF do konce roku 2023, nicméně vlastní realizace investičních aktivit – projektů bude probíhat průběžně až do 4. Q. 2025 (viz Excel).  |

**4. Strategická autonomie a bezpečnostní problematika**

Podpora cirkulární ekonomiky může významně přispívat k zajištění surovinové bezpečnosti EU a snižovat rizika spojená se závislostí na dovozu surovin pro potřeby evropského hospodářství. Podpora cirkulární ekonomiky pomůže zvýšit resilienci ČR vůči environmentálním i ekonomickým hrozbám. Přechod na cirkulární ekonomiku má zásadní roli při zvyšování konkurenceschopnosti ČR i celé EU, vzniku udržitelných pracovních míst, včetně zvýšení pracovních příležitostí pro zdravotně znevýhodněné osoby, zlepšení nakládání s odpady, zvyšování efektivity využití druhotných surovin a omezování spotřeby primárních surovin při vysoké ochraně životního prostředí.
Podpora posilování principů oběhového hospodářství povede k dosažení udržitelného rozvoje společnosti a přiblížení se k evropské „recyklační společnosti“.

**5. Přeshraniční a mezinárodní projekty**

Tato kapitola není pro danou komponentu relevantní.

**6. Zelený rozměr komponenty**

Cirkulární ekonomika zásadně podporuje zelenou agendu. Jednou ze stěžejních prostředků k naplnění cílů Zelené dohody pro Evropu je Nový akční plán EU pro oběhové hospodářství, který byl ze strany EK zveřejněn v březnu 2020. Zelená dohoda pro Evropu je postavena na prohlubování cirkularity v řadě oblastí, které byly označeny jako klíčové (např. odpadové hospodářství, plasty, produkty, voda, bioekonomika, budovy a stavebnictví, elektrická a elektronická zařízení, automobily, baterie, textil, kritické suroviny, města a regiony, digitalizace, inovace a další).

Investiční podpora na budování recyklační infrastruktury vedoucí k rozvoji cirkulární ekonomiky v oblasti nakládání s biologicky rozložitelnými odpady je také v souladu s klimatickou politikou a snahou omezit emise skleníkových plynů ze sektoru odpadového hospodářství, které jsou dominovány emisemi metanu ze skládkování. Podpora recyklační infrastruktury a umožnění rozvoje oběhového hospodářství prostřednictvím investic zejména do opětovného zapravování kompostu vyprodukovaného z biologicky rozložitelných odpadů v rámci kompostovacích zařízení do zemědělské půdy je tedy relevantní, i jakožto klimatické opatření a přispívá k cíli zelené transformace.

Energetická infrastruktura výhradně pro nerecyklovatelné nebezpečné a zdravotnické odpady nepředstavuje narušení evropských environmentálních cílů, naopak naplňuje cíl přechodu k cirkulárnímu hospodářství a je tedy v souladu s principem „zásadně neškodit“ (tzv. **„*do no significant harm*“**). V rámci podpory energetického využívání výhradně nerecyklovatelných nebezpečných a zdravotnických odpadů jsou uplatňovány provozní podmínky (BAT), které jsou velmi přísné, takže nedochází k významnému zatížení životního prostředí z pohledu emisí do ovzduší. Skládky jsou zdrojem skleníkových plynů jako je methan, podpora energetického využití odpadů tedy pomáhá předcházet těmto škodlivým emisím. Energetické využití výhradně nerecyklovatelných nebezpečných a zdravotnických odpadů přispívá k plnění cílů EU v oblasti omezování skládkování odpadů, které jsou plánovány k roku 2030/2035. Vzhledem k tomu, že je plánován na rok 2030 (v souladu s evropskou směrnicí o skládkách odpadů) zákaz ukládání odpadů na skládky v ČR, pak je nezbytné posilovat nejen recyklační kapacity, ale i kapacity energetického využití pro nerecyklovatelné odpady, protože nebudou moci být uloženy na skládkách. Částečně přispívá i k plnění recyklačních cílů, díky možnosti získávat kovy ze zbytků po spalování. V souvislosti s epidemií nemoci Covid 19 je třeba rovněž budovat infrastrukturu dostatečně flexibilní, aby byla schopna reagovat na různé situace, které mohou nastat v souvislosti se zpracováním různých odpadů.

Budování infrastruktury bioplynových stanic pro zpracování specifických druhů odpadů (například odpady z kuchyní a stravoven) prostřednictvím podpory plynového hospodářství či nakládání s digestátem, přispěje rovněž ke zlepšení nakládání s odpady a celkově efektivnějšímu využívání přírodních zdrojů a zlepšení životního prostředí.

Investice do cirkulárních řešení v podnicích je součástí zelené transformace. Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost v preambuli (11) uvádí, že “zelená transformace by měla být podpořena reformami a investicemi týkajícími se zelených technologií a kapacit, včetně zachování biologické rozmanitosti, zvyšování energetické účinnosti, renovace budov a oběhového hospodářství, a zároveň by měla přispívat k dosahování cílů Unie v oblasti klimatu, podporovat udržitelný rozvoj, vytvářet pracovní místa a zachovávat energetickou bezpečnost. V tomto ohledu je tedy navrhovaná investice plně v souladu s tímto požadavkem.

Zaměření na cirkulární řešení v oblasti úspor vody v průmyslu je plně v souladu se směrováním RRF do oblasti budování zelené a digitální ekonomiky a ekonomiky směrující uhlíkové neutralitě v roce 2050. Nový akční plán EU pro oběhové hospodářství mimo jiné uvádí: “Komise usnadní opětovné využívání vody a jeho účinnost, a to i v průmyslových procesech.”, což potvrzuje správnost nasměrování navrhovaných iniciativ a plné respektování evropských politik.

Každá investice v rámci komponenty 2.7. byla podrobně posouzena v souvislosti s cíli v oblasti životního prostředí, dle definice čl. 17, nařízení o taxonomii. Závěrem důkladné analýzy bylo stanovisko, že všechny předkládané investice plně reflektují zásadu „nepůsobit podstatnou škodu“ (tzv. *„****do no significant harm principle****“*).

Všem navrženým investicím v rámci komponenty 2.7, byly na základě přílohy VI nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost, přiřazeny následující oblasti intervence:

**1.1 Budování recyklační infrastruktury**

045a Použití recyklovaných materiálů jako surovin (v souladu s kritérii účinnosti).
(Plánovaná investice – Budování recyklační infrastruktury bude zaměřena na podporu projektů vedoucích k rozvoji cirkulární ekonomiky v oblasti nakládání s biologicky rozložitelnými odpady. Záměrem plánované investice je podporovat zapravování zejména kompostu vyprodukovaného z biologicky rozložitelných odpadů v rámci kompostovacích zařízení do zemědělské půdy. V rámci podpořených projektů tak bude zajištěn požadovaný procentuální podíl znovuvyužití biologicky rozložitelných odpadů jako suroviny, jejich zapravením do zemědělské půdy. Zároveň u těchto typů projektů očekáváme i vyšší efektivitu využití a stanovená podmínka tedy bude splněna.

**1.2. Budování odpadové – Energetické infrastruktury pro nakládání s vybranými druhy odpadů**

044a Nakládání s průmyslovými zbytkovými a nebezpečnými odpady.

**2.1 Cirkulární řešení v podnicích**

047a Podpora výrobních procesů šetrných k životnímu prostředí a účinné využívání zdrojů ve velkých podnicích.

047 Podpora výrobních procesů šetrných k životnímu prostředí a účinné využívání zdrojů v malých a středních podnicích.

Podíl malých a středních podniků a velkých podniků, které se budou v soutěži ucházet o podporu investic nelze v současném stádiu určit. Nicméně lze očekávat značný zájem ze strany velkých podniků.

**2.2 Úspora vody v průmyslu**

047a Podpora výrobních procesů šetrných k životnímu prostředí a účinné využívání zdrojů ve velkých podnicích.

047 Podpora výrobních procesů šetrných k životnímu prostředí a účinné využívání zdrojů v malých a středních podnicích.

Podíl malých a středních podniků a velkých podniků, které se budou v soutěži ucházet o podporu investic nelze v současném stádiu určit. Nicméně lze očekávat značný zájem ze strany velkých podniků s očekávaným významnějším efektem v oblasti úspory nebo recyklace vody.

Komponenta jednoznačně reflektuje na výzvy prezentované v Roční strategii pro udržitelný růst (COM(2020)575final), která uvádí:

* Členské státy by rovněž měly přijmout opatření na podporu rozvinutějšího oběhového hospodářství, zlepšení environmentální infrastruktury a na ochranu a obnovu biologické rozmanitosti.
* Oběhové hospodářství vytváří místní udržitelná pracovní místa prostřednictvím předcházení vzniku odpadů a jejich opětovného použití, oprav, repasování a recyklace. Zvyšuje odolnost a otevřenou strategickou autonomii EU tím, že rozvíjí inovativní obchodní modely využívající digitální technologie s cílem posílit účinné využívání zdrojů a druhotných surovin.
* Zkvalitnění environmentální infrastruktury, zejména v oblasti nakládání s odpady a hospodaření s vodou a snižování znečištění chrání zdraví a dobré životní podmínky občanů před riziky a dopady souvisejícími se životním prostředím.

**7. Digitální rozměr komponenty**

Přestože navrhované investice nejsou primárně zaměřeny na digitální tranzici, dá se předpokládat, že podporované investice směrované do přechodu k cirkulární ekonomice mohou reflektovat i výzvy v oblasti digitalizace.

**8. Uplatnění zásady „významně nepoškozovat“**

Princip DNSH je popsán v příloze.

**9. Milníky, cíle a harmonogram**

Milníky, cíle a časová osa jsou popsány v tabulce v příloze.

**10. Financování a costing**

Financování a náklady jsou popsány v tabulce v příloze.

1. EUROSTAT <https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/sdg_12_20/default/bar?lang=en> [↑](#footnote-ref-1)
2. EUROSTAT <https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/sdg_12_41/default/bar?lang=en> [↑](#footnote-ref-2)
3. CENIA, Statistická ročenka životního prostředí 2019 - <https://www.cenia.cz/wp-content/uploads/2021/02/Statisticka_Rocenka_ZP_CR-2019.pdf> [↑](#footnote-ref-3)
4. dopočet MPO dle údajů CENIA, Statistická ročenka životního prostředí 2019 - <https://www.cenia.cz/wp-content/uploads/2021/02/Statisticka_Rocenka_ZP_CR-2019.pdf> [↑](#footnote-ref-4)
5. Studie MŽP: nakládání s nebezpečnými odpady ze zdravotní péče - [https://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/odpadove\_obehove\_hospodarstvi/$FILE/OODP-7\_Zdravotnicke\_odpady-20200529.pdf](https://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/odpadove_obehove_hospodarstvi/%24FILE/OODP-7_Zdravotnicke_odpady-20200529.pdf) [↑](#footnote-ref-5)
6. Metodika MŽP: hodnocení přínosu OPŽP k plnění cílů POH ČR [https://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/prioritni\_osa\_6\_seznam\_projektu/$FILE/ofeu-hodnoceni\_prinosu\_projektu\_OPZP\_odpady-20191220.pdf](https://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/prioritni_osa_6_seznam_projektu/%24FILE/ofeu-hodnoceni_prinosu_projektu_OPZP_odpady-20191220.pdf) [↑](#footnote-ref-6)